

Jaarverslag

Bezwarencommissies

**Algemene Zaken en
Sociale en Maatschappelijke Zaken**

2017

Uitgave: Gemeente Wageningen, Stadhuis, 6701 CZ Wageningen
Afdeling: Bedrijfsvoering, team Advies
Redactie: Lumi Tudorache, Elly Rutgers, Fred Borgart
Datum: mei 2018

INHOUDSOPGAVE

Samenvatting	
1	Inleiding 1
	1.1 Algemeen
2	Commissie Algemene Zaken 2
	2.1 Bezwaarschriften
	2.2 Adviezen
	2.3 Intrekken, herroepen en nieuw primair besluit
	2.4 Contraire collegevoorstellen
	2.5 Bezwaarschriften per beleidstaak c.q. regelgeving
	2.6 Behandeltermijn bezwaarschriften
	2.7 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening
3	Commissie Sociale en Maatschappelijke Zaken..... 8
	3.1 Bezwaarschriften
	3.2 Adviezen
	3.3 Intrekken, herroepen en nieuw primair besluit
	3.4 Contraire collegevoorstellen
	3.5 Behandeltermijn bezwaarschriften
	3.6 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening
4	Terugblik, aanbevelingen en ontwikkelingen..... 12
	4.1 Terugblik 2016 en aanbevelingen 2017, commissie AZ
	4.2 Ontwikkelingen 2018, commissie AZ
	4.3 Terugblik 2016 en aanbevelingen 2017, commissie SMZ
	4.4 Ontwikkelingen 2018, commissie SMZ
	Bijlage I Samenstelling bezwarencommissies 16

Samenvatting

Commissie Algemene Zaken

In 2017 is het aantal binnengekomen bezwaarschriften, ten opzichte van 2016, afgenomen, terwijl het aantal beroepsprocedures toegenomen is. Waar in 2016 16 maal beroep bij de rechtbank was ingesteld, is dit in 2017 21 maal gebeurd.

De adviezen van de bezwarencommissie Algemene Zaken zijn in het jaarverslag voor een groot deel door het beslissende bestuursorgaan – meestal het college van burgemeester en wethouders - overgenomen. In 15 gevallen werd door het college afgeweken van het advies van de commissie. De 15 bezwaren hadden betrekking op 4 besluiten. 8 van de 15 bezwaren waren in 2016 ingediend tegen het besluit van het college om een omgevingsvergunning te verlenen om een zogenaamde Pandaparkeerplaats voor bezoekers van Ouwehands Dierenpark in Rhenen te realiseren aan de Nudepark (Lawickse Allee nabij nr. 73) te Wageningen. De commissie heeft in deze zaak geadviseerd om de bezwaren gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herroepen. Het college besloot om het bestreden besluit in stand te laten onder aanvulling van de motivering. De vergunning is uiteindelijk ingetrokken.

In 2017 is 20 maal een bezwaarschrift ingetrokken en er is geen aanspraak gemaakt op de wet dwangsom en beroep.

De aanbevelingen van de commissie uit 2016 zijn overgenomen en daaraan wordt zoveel mogelijk uitvoering gegeven, maar ze blijven punt van aandacht.

Commissie voor Sociale en Maatschappelijke Zaken

Het aantal bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 toegenomen. Bijstandszaken blijven de grootste leverancier van bezwaarschriften.

Van de in 2017 afgehandelde bezwaarschriften is 46% ingetrokken. Van de ingetrokken bezwaarschriften is 72% een gevolg van een nieuw primair besluit. Onvolkomenheden in de primaire besluitvorming worden vroegtijdig opgepakt en gecorrigeerd, waardoor in die gevallen een commissieadvies niet nodig is.

In 75% van de zaken is tijdig beslist op het binnengekomen bezwaarschrift. Dit is ongeveer gelijk aan het jaar 2016.

In 2017 is wederom geen sprake geweest van contraire besluitvorming naar aanleiding van een ingediend bezwaarschrift.

In 2017 zijn 10 zaken in beroep aanhangig gemaakt. Dat is een afname vergeleken met het jaar 2016. In dat jaar waren er 14 procedures bij de bestuursrechter.

De aanbevelingen van de commissie uit 2016 zijn overgenomen en daaraan wordt zoveel mogelijk uitvoering gegeven, maar ze blijven punt van aandacht.

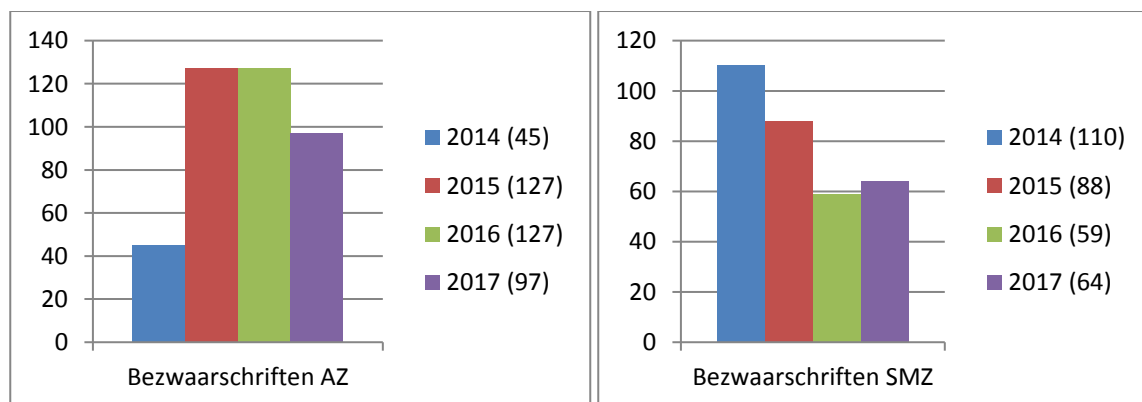
1. INLEIDING



1.1 Algemeen

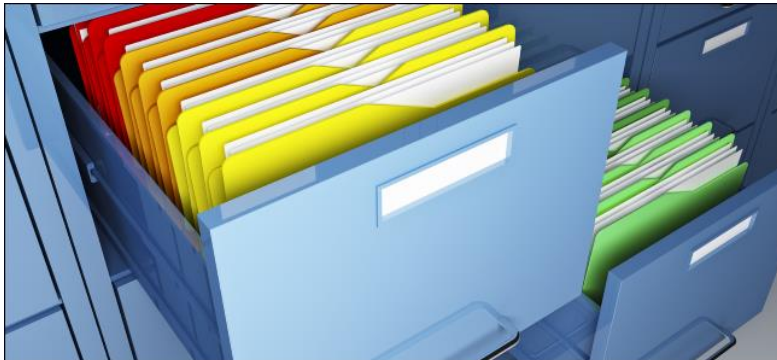
Voor u ligt het jaarverslag 2017 van de beide bezwarencommissies, te weten de commissie Algemene Zaken en de commissie Sociale en Maatschappelijke Zaken. U vindt in dit verslag informatie over het aantal bezwaarschriften en de uitkomst van de procedures. De bezwaarschriften worden per commissie besproken en voor zover mogelijk per regelgeving uitgesplitst. In hoofdstuk 4 kunt u de aanbevelingen van de bezwarencommissies lezen.

Doel van het jaarverslag is om inzicht te verschaffen in de aard en omvang van de werkzaamheden van de commissie, de wijze waarop de commissie de aan haar opgedragen taak uitoefent en het geven van aanbevelingen aan de bestuursorganen. Het jaarverslag kan hiermee een hulpmiddel vormen bij de verbetering van de gemeentelijke besluitvorming, middels de signaalfunctie en de leerfunctie (heroverweging) van de bezwaarprocedure.



Totaal aantal over 2017 ontvangen bezwaarschriften

2. COMMISSIE ALGEMENE ZAKEN



De commissie Algemene Zaken behandelt alle bezwaarschriften behalve de bezwaarschriften van personeelszaken en de bezwaarschriften vanuit de sociale regelgeving. Deze laatste worden behandeld door de bezwarencommissie voor Sociale en Maatschappelijke Zaken.

2.1 Bezwaarschriften

Werkvoorraad op 1 januari 2017

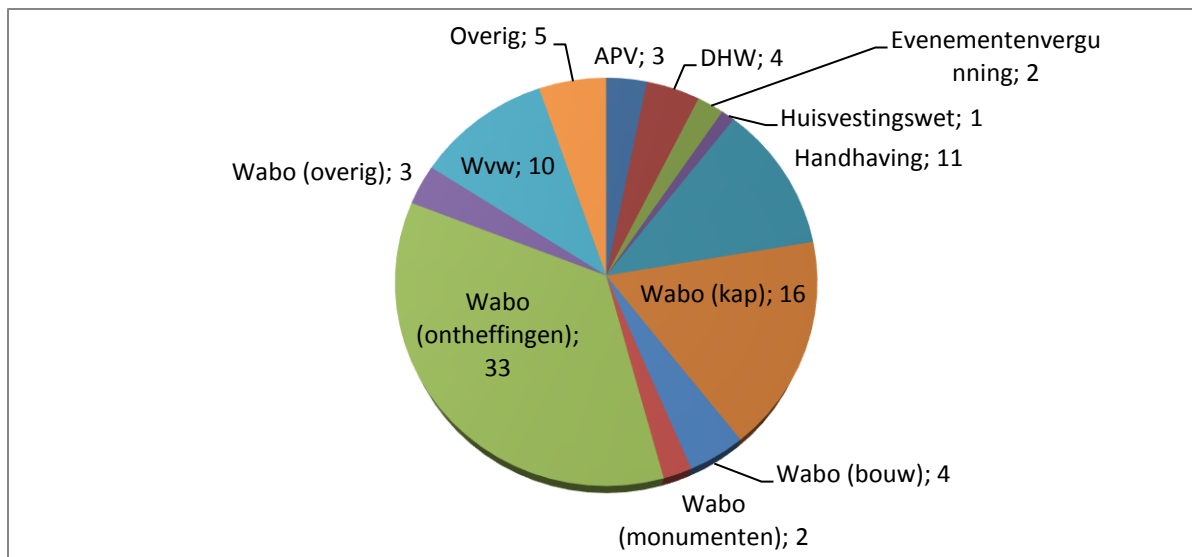
Op 1 januari 2017 waren er nog 37 bezwaarschriften bij de vakafdeling en de commissie in behandeling waarin, of nog een beslissing op bezwaar moest worden genomen, of nog door de commissie moest worden geadviseerd.

Nieuwe bezwaren in 2017

Van 1 januari tot en met 31 december 2017 zijn 95 bezwaarschriften ingediend bij de bezwarencommissie Algemene Zaken. In de 17 hoorzittingen, die de commissie in 2017 heeft gehouden, zijn 78 bezwaarschriften behandeld. De behandeling van de resterende bezwaarschriften was op 1 januari 2018 nog niet afgerond omdat, deels de beslissing op bezwaar nog niet was genomen en deels er een aantal over het jaar heen gaat en in 2018 wordt behandeld.

De 95 ingediende bezwaarschriften hebben betrekking op 83 besluiten.

De tabel hieronder geeft inzicht in het aantal bezwaarschriften per onderwerp.



Wat valt op?

- De meeste bezwaren die in 2017 zijn ingediend hebben betrekking op besluiten inzake ontheffingen van het bestemmingsplan. Een belangrijke reden is dat het eenvoudiger is geworden om een ontheffing van het bestemmingsplan, of een tijdelijke ontheffing van het bestemmingsplan, aan te vragen. Voor beide procedures geldt nu de reguliere procedure waarbij bezwaar mogelijk is.
- Het valt voorts op dat er dit jaar geen bezwaar is ingediend tegen een beslissing op een Wob-verzoek en ook dat er minder bezwaren zijn binnengekomen tegen omgevingsvergunningen voor het kappen van bomen.



2.2 Adviezen

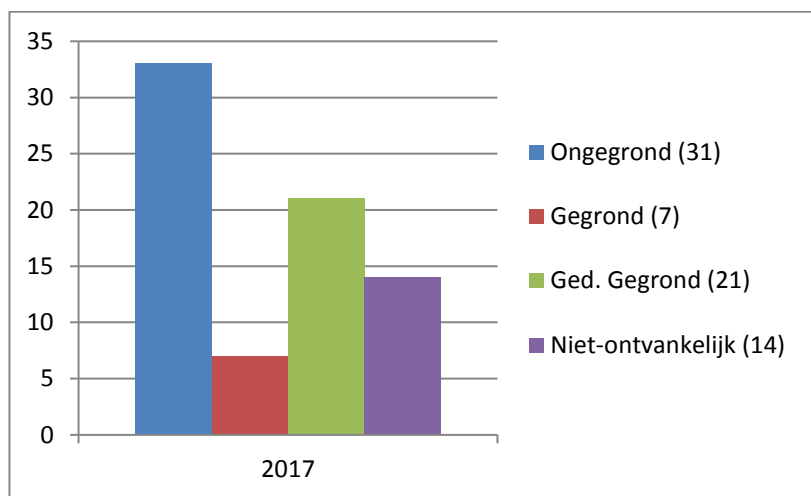
Het advies van de bezwaarschriftencommissie richt zich in de eerste plaats op de rechtmatigheid van het bestreden primaire besluit, waarbij de commissie bezieet of inhoudelijk en procedureel het besluit op de juiste wijze tot stand is gekomen. Alvorens de commissie de gronden van het bezwaarschrift beoordeelt, zal zij zich een oordeel moeten vormen over de ontvankelijkheid. Nadat het bezwaarschrift ontvankelijk is bevonden, kan worden ingegaan op de gronden waarop het bezwaarschrift berust. In de tweede plaats richt de commissie zich op de doelmatigheid van het besluit, waarmee bedoeld wordt alle niet juridische aspecten van een besluit, zoals beleid in brede

zin, maatschappelijke opvattingen, effectiviteit en efficiency. Uiteraard wordt door de commissie hier alleen aandacht aan geschonken als het gaat om niet gebonden besluiten.

In 2017 zijn in totaal 73 commissieadviezen uitgebracht, waarvan 12 adviezen betrekking hadden op bezwaarschriften die nog in 2016 waren ingediend. In 2016 heeft de commissie 97 adviezen gegeven. De commissie heeft in 2017 als volgt geadviseerd: 7 bezwaarschriften gegrond, 21 gedeeltelijk gegrond, 31 ongegrond en 14 niet-ontvankelijk.

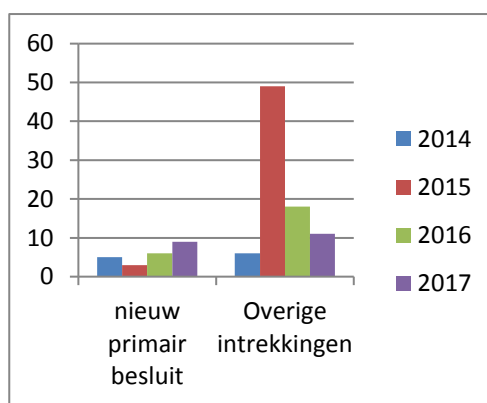
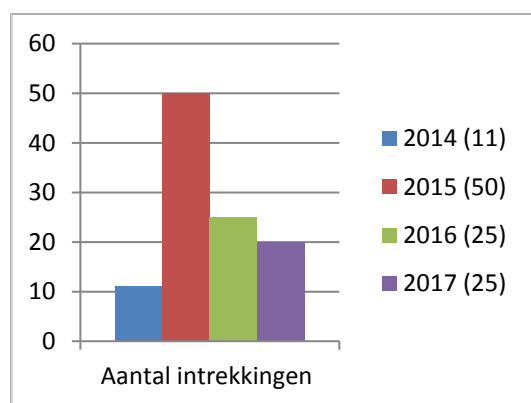
Wat valt op?

- In 2017 heeft de commissie minder adviezen uitgebracht, omdat in het verslagjaar minder bezwaren zijn ingediend. Ook zijn er in 2017 aanzienlijk minder bezwaren door de commissie gegrond en gedeeltelijk gegrond verklaard dan in 2016 het geval was.



Figuur 1 Commissieadviezen

2.3 Intrekken, herroepen en nieuw primair besluit



Wat valt op?

- In 2017 zijn er van de 95 binnengekomen bezwaarschriften, 20 bezwaarschriften ingetrokken. Voorts zijn er in 2017 5 bezwaarschriften ingetrokken die in 2016 waren ingediend.

- 10 bezwaarschriften zijn in 2017 ingetrokken in verband met een nieuw genomen besluit. De overige bezwaarschriften zijn ingetrokken na uitleg en/of overleg tussen bezwaarde(n) en de betreffende vakafdeling. Een aantal bezwaren is ingetrokken na de hoorzittingen bij de bezwarencommissie waarin bezwaarden en verweerders tot een bevredigende oplossing zijn gekomen.

2.4 Contraire collegevoorstellen

De bevoegde bestuursorganen hebben in 2017 vierenzestig maal een beslissing genomen op basis van de adviezen van de commissie. Op niet alle bezwaarschriften werd conform het advies van de commissie besloten. Dat was in het verslagjaar 15 keer het geval. Het advies van de commissie is onderdeel van het collegevoorstel. Dit collegevoorstel wordt door de afdelingsmedewerker opgesteld en niet door de commissie. Het college kan het commissieadvies geheel of gedeeltelijk overnemen of contrair besluiten. In geval het college afwijkt van het advies van de commissie, zal dit, op grond van artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht, gemotiveerd moeten worden. Van de in 2017 door de commissie uitgebrachte adviezen (73) is 7 keer het advies gegeven het bezwaarschrift gegrond te verklaren en 21 keer het advies gegeven het bezwaarschrift gedeeltelijk gegrond te verklaren. In 20 gevallen is door de commissie geadviseerd het bestreden besluit te herroepen. Dit had met name te maken met primaire besluiten die onzorgvuldig waren voorbereid en waarbij een gedegen motivering ontbrak. Door de Omgevingsdienst de Vallei, is bij 3 zaken 7 keer ten opzichte van het commissieadvies een contrair advies uitgebracht (de betreffende 7 bezwaarschriften hadden betrekking op 3 besluiten). Dat was in 2016 26 keer. In alle 7 gevallen heeft het bestuur conform het advies van de vakafdeling beslist.

Onderstaand worden de zaken genoemd waarbij is afgeweken van het advies van de commissie. Het betreft:

- **Nudepark (Lawickse Allee nabij nr. 73)**, 8 bezwaren gericht tegen de verleende omgevingsvergunning voor de een tijdelijke parkeervoorziening ten behoeve van het Ouwehands Dierenpark te Rhenen. Een aantal bezwaarschriften was namens meerdere omwonenden ingediend. Door de commissie is op 6 december 2016 geadviseerd de ingediende bezwaren gedeeltelijk gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herroepen. Door het college is in januari 2017 besloten om het advies van de commissie maar deels te volgen. Het bestreden besluit is onder aanvulling van de motivering in stand gelaten. De vergunning is uiteindelijk ingetrokken.
- **Bernhardstraat 51**, bezwaar gericht tegen de omgevingsvergunning voor kamergewijze verhuur voor studenten. De commissie heeft geadviseerd de bezwaren deels gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herroepen wegens onzorgvuldige voorbereiding en onvoldoende belangenafweging. Het college heeft in de beslissing op bezwaar besloten de bezwaren gedeeltelijk gegrond te verklaren en het bestreden besluit in stand te laten onder aanvulling van de motivering.
- **Boterstraat 4**, 4 bezwaren gericht tegen de omgevingsvergunning voor kamergewijze verhuur voor studenten. Door de commissie is geadviseerd de bezwaren gedeeltelijk gegrond te verklaren, het bestreden besluit te herroepen en een nieuw besluit te nemen met inachtneming van het commissieadvies. Het advies van de commissie met betrekking tot het herroepen van het bestreden besluit is niet overgenomen en het besluit is onder aanvulling en verbetering van de motivering in stand gelaten.
- **Emmapark 5**, 2 bezwaren gericht tegen de omgevingsvergunning voor kamergewijze verhuur voor studenten. De 2 bezwaren waren namens meerdere omwonende ingediend. Door de commissie is in deze zaak geadviseerd de bezwaren deels gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herroepen wegens onzorgvuldige voorbereiding en onvoldoende belangenafweging. Het advies van de commissie met betrekking tot het herroepen van het bestreden besluit is niet overgenomen en het besluit is onder aanvulling en verbetering van de motivering in stand gelaten.

2.5 Bezwaarschriften per beleidstaak c.q. regelgeving

Onderstaand wordt een beeld gegeven van het aantal ingediende bezwaarschriften per beleidstaak. De omgevingsvergunning is opnieuw uitgesplitst.

	Team Beleid Ruimte	Oddv/ Team Vergunningen	Oddv /Team Handhaving	Grondgebied-zaken	Ingenieurs-bureau	Team Publiekzaken	I&A
Bouwen (Wabo)		4 (2016:11)					
Monumenten (Wabo)		2 (2016:1)					
Afwijken bp/ gebruikswijziging (Wabo)		33 (2016:40)					
Kappen bomen (Wabo)						16 (2016:36)	
Reclameonthefing		0 (2016:1)					
APV						3 (2016:3)	
Drank-en horeca vergunning						2 (2016:1)	
Besluit bestuurlijke boete						2 (2016:0)	
Standplaatsvergunning						0 (2016:1)	
Parkeervergunning					3 (2016:2)		
Evenementenvergunning						2 (2016:2)	
APV overig						1 (2016:1)	
Wet openbaarheid bestuur							0 (2016:1)
Wet hergebruik van overheidsinformatie							0 (2016:1)
Handhaving			11 (2016:4)				
Wet BAG					1 (2016:1)		
Verkeersbesluiten					7 (2016:5)		
Parkeervergunning					3 (2016:0)		
Huisvestingswet	1 (2016:1)						
Planschade				0 (2016:1)			
Overig						4 (2016:4)	

Wat valt op?

- Het aantal ingediende bezwaarschriften is in 2017 gedaald ten opzichte van 2016. Met name bij bouwen/gebruikswijzigingen en afwijkingen van het bestemmingsplan zijn er minder bezwaarschriften binnengekomen. Ook tegen de omgevingsvergunningen voor het kappen van bomen zijn minder bezwaarschriften ingediend.
- Er zijn in 2017 geen bezwaren ingediend tegen beslissingen op Wob-verzoeken.

2.6 Behandeltermijn bezwaarschriften

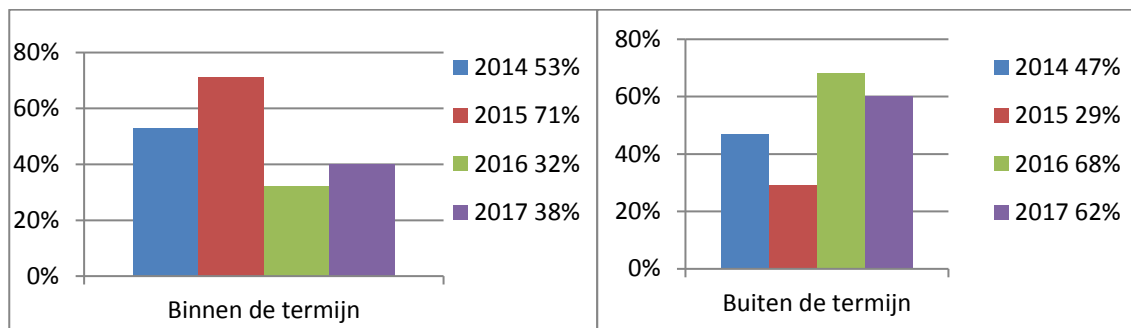
De secretaris van de bezwarencommissie heeft slechts de bevoegdheid tot het opschorten van de afhandeltermijn wegens het onvolledig zijn van een bezwaarschrift. De eindverantwoordelijkheid voor de tijdige besluitvorming op de ingediende bezwaarschriften waarover de commissie adviseert, ligt bij de vakafdeling. Deze vakafdeling is ook verantwoordelijk voor het verzenden van verdagingsberichten.

Wat valt op?

- Het percentage tijdig afgehandelde bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 licht gestegen van 32% naar zo'n 38%. In 62% van de afgehandelde zaken is te laat beslist. De bezwaren

zijn binnen de termijn door de commissie afgehandeld, maar zijn niet binnen de wettelijke termijn van 12 weken door het college afgehandeld.

- Er is in het verslagjaar geen beroep gedaan op de Wet dwangsom en beroep.



Aantal afgehandelde bezwaarschriften	81 (2016: 134)
Binnen de wettelijke termijn beslist	30 (2016: 42)
Buiten de wettelijke termijn beslist	51 (2016: 92)
Aantal verdagingen	6 (2016: 11)

Afdoening advies door de commissie

Door de commissie wordt gemiddeld genomen binnen drie weken na de zitting geadviseerd. Dit advies wordt samen met het verslag en de bijbehorende stukken naar het college gestuurd, waarna het college een beslissing op bezwaar neemt.

2.7 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening

Beroep

In het verslagjaar 2017 van de commissie Algemene Zaken, is er 21 maal beroep bij de rechtbank ingesteld. 3 zaken zijn ingetrokken, 9 zaken zijn ongegrond verklaard en 3 zaken gegrond verklaard. In de rest van de zaken is nog geen uitspraak bekend. Tevens is er 2 maal hoger beroep bij de Raad van State ingesteld. 1 zaak is later ingetrokken en die andere is nog in behandeling.

Voorlopige voorziening

Er is in 2017 5 maal een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank ingediend. 1 verzoek is ingetrokken, 1 verzoek is door de rechtbank niet ontvankelijk verklaard en 1 is gegrond verklaard.

Wat valt op?

- Vergeleken met het jaar 2016 zijn de beroepszaken in aantal toegenomen. Waren er in 2016 nog 16 beroepszaken, dat liep in 2017 op tot 21. Ook zijn er 5 verzoeken om een voorlopige voorziening bij de rechter ingediend. In 2016 zijn er geen zaken bij de voorzieningenrechter aanhangig gemaakt.



3. COMMISSIE SOCIALE EN MAATSCHAPPELIJKE ZAKEN

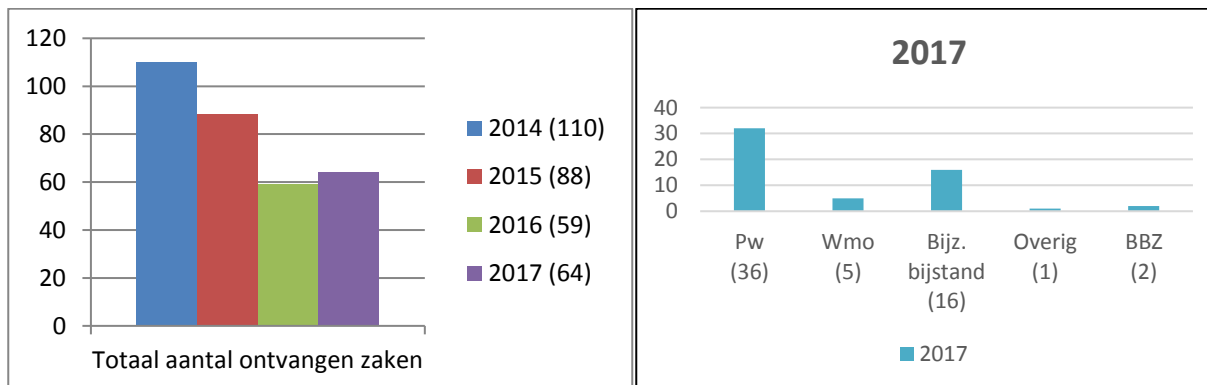
Deze commissie behandelt de bezwaarschriften die worden ingediend in het kader van de Participatiewet (inclusief daaronder vallende regelingen), de Wet maatschappelijke ondersteuning, Wet inburgering en Wet schuldhulpverlening, de Jeugdwet en de besluiten inzake de kinderopvangtoeslag op basis van de Wet kinderopvang en kwaliteitseis en peuterspeelzalen.

3.1 Bezwaarschriften

Van 1 januari 2017 tot en met 31 december 2017 zijn 64 bezwaarschriften ontvangen, die door de commissie SMZ zijn behandeld. Van de ontvangen zaken zijn 54 afgehandeld.

In 2017 heeft de commissie SMZ op 14 donderdagen hoorzittingen gehouden. Daarop zijn 37 zaken behandeld. Het verschil tussen het aantal in 2017 afgehandelde zaken en de ter zitting behandelde zaken, komt met name vanwege het feit dat er zaken zijn die in de minne zijn opgelost.

De ontvangen bezwaarschriften zijn als volgt onder te verdelen.

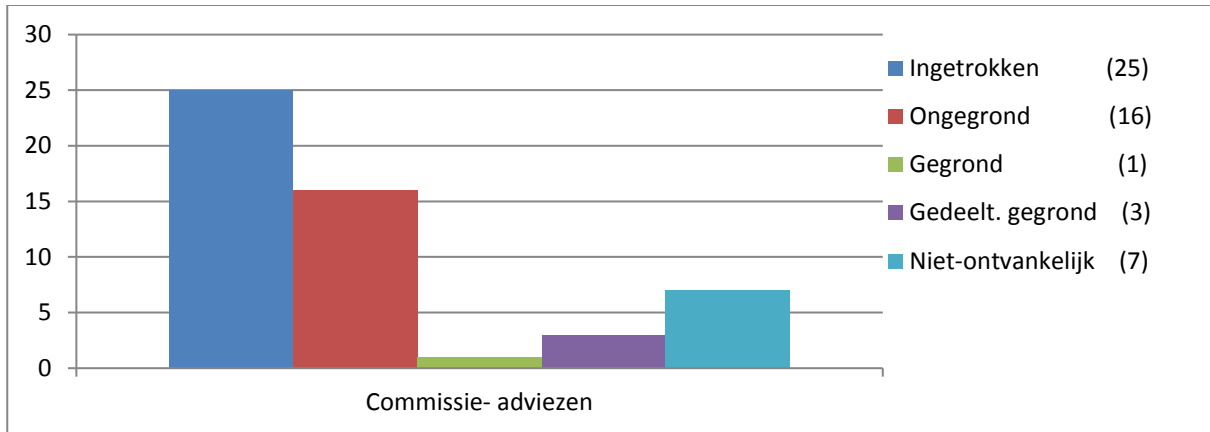


Wat valt op?

- Het totaal aantal bezwaarschriften is in 2017 toegenomen. Vanaf 2014 tot en met 2016 was er sprake van een jaarlijkse afname.
- Ook in het jaar 2017 is het vooral de Participatiewet die bezwaarschriften genereert. Bij de belangrijkste categorieën, bijzondere bijstand, Participatiewet en WMO, zijn de aantallen gelijk gebleven.

3.2 Adviezen

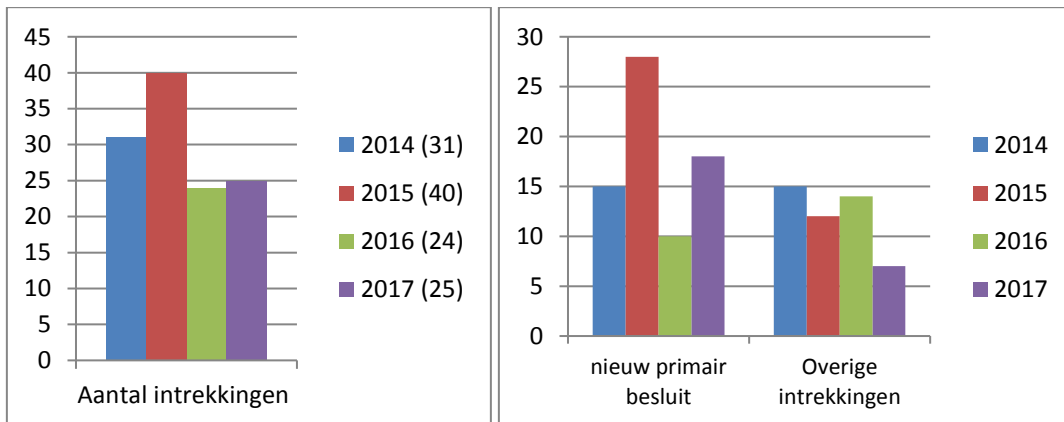
De adviezen richten zich in de eerste plaats op de rechtmatigheid van het bestreden besluit. Centraal staat de vraag of het besluit conform landelijke regelgeving, lokale verordeningen en gemeentelijk beleid tot stand is gekomen. Van de 54 in 2017 afgehandelde bezwaarschriften is in 28 zaken een advies uitgebracht. In 25 zaken is het bezwaar ingetrokken als gevolg waarvan een advies niet (meer) nodig was.

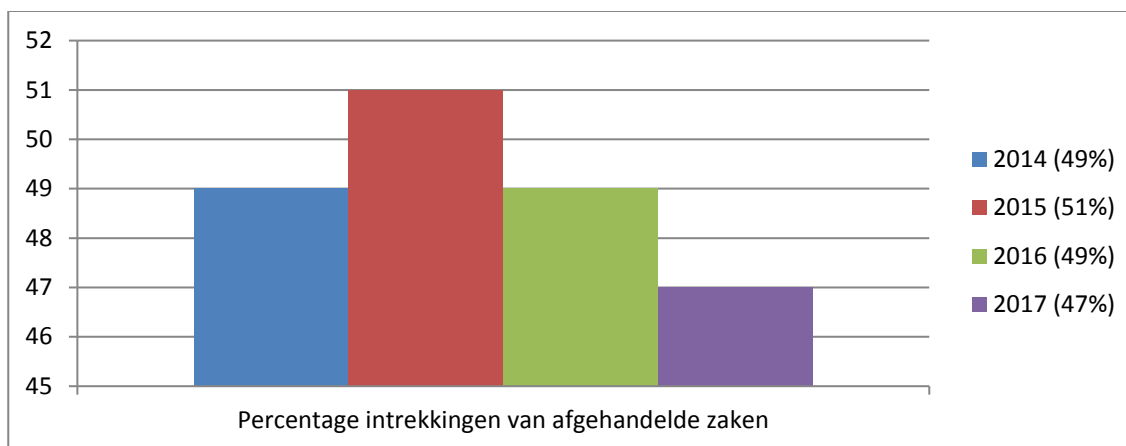


Wat valt op?

- Ook in 2017 hebben weer veel zaken geresulteerd in een intrekking. In 46% (25) van de 54 afgehandelde zaken is het bezwaar ingetrokken waardoor uiteindelijk geen commissieadvies nodig was. Van de 29 uitgebrachte adviezen zijn 16 ongegrond. Qua percentage is dit gelijk aan dat van 2016;
- Van de adviezen is verder 4 gegrond of gedeeltelijk gegrond. Dat is minder dan in 2016. Deze zaken betroffen bijna allemaal bijstandszaken, die te maken hadden met intrekking van het recht op bijstand, terugvordering en bijzondere bijstand;
- In 7 van de uitgebrachte adviezen is tot niet-ontvankelijkheid geadviseerd. Dat is één meer dan in 2016. Voor het grootste deel van de zaken kwam dit advies tot stand doordat het bezwaarschrift zonder steekhoudende reden te laat werd ingediend. Het toetsen van de tijdigheid van het inzetten van een rechtsmiddel is een voorschrift van openbare orde. Dat wordt in geval van beroep altijd door de rechter getoetst, zelfs als gemeente en burger dat zelf niet aanvoeren.

3.3 Intrekken, herroepen en nieuw primair besluit





Wanneer door verweerder in het primaire besluit een onvolkomenheid wordt geconstateerd, wordt de korte route gekozen door het nemen van een nieuw primair besluit, dat meestal volledig tegemoetkomend is. Dat besluit komt in de plaats van het eerdere besluit. In het grootste deel van de gevallen is bezwaarde daar tevreden mee en trekt vervolgens het bezwaarschrift in. Door een nieuw primair besluit te nemen wordt de bezwaarschriftprocedure aanzienlijk verkort. De fouten in de besluitvorming worden niet alleen vroegtijdig gesignaleerd maar ook snel opgelost. Daar is het hoge aantal intrekkingen een gevolg van.

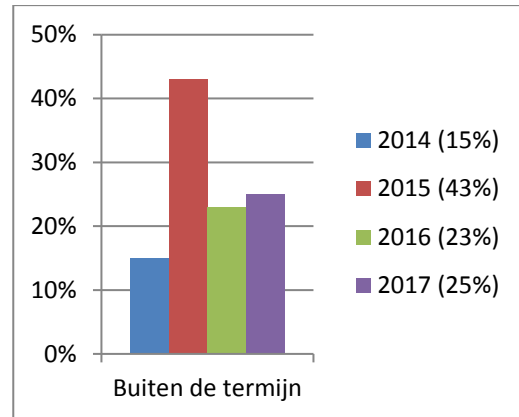
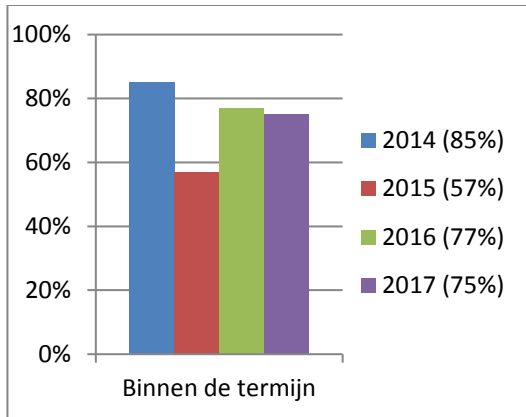
Een aantal bezwaarschriften wordt ingetrokken zonder dat een nieuw primair besluit daaraan ten grondslag ligt. Niet duidelijk is dan wat de reden van intrekking is. Op het daarvoor bestemde intrekkingformulier wordt niet gevraagd naar de reden van intrekking. Een mogelijke reden kan zijn dat belanghebbende na een gesprek met de consultant of verweerder tot de conclusie komt dat het voortzetten van de bezwaarprocedure niet zinvol is.

3.4 Contraire collegevoorstellen

Het college neemt een besluit op basis van het advies van de commissie. Het advies is onderdeel van het collegevoorstel, dat wordt opgesteld door een medewerker van de betrokken vakafdeling. In de afgelopen jaren is telkens conform het advies besloten. Dat was ook in 2017 het geval.

3.5 Behandeltermijn bezwaarschriften

Met betrekking tot de termijnen heeft de secretaris de bevoegdheid tot opschorting van de beslistermijn in het geval dat een bezwaarschrift niet voldoet aan de voorwaarden van artikel 6:5 Algemene wet bestuursrecht. Dit betreft de criteria waar een bezwaarschrift aan moet voldoen. De eindverantwoordelijkheid voor de tijdige besluitvorming op de ingediende bezwaarschriften, waarover deze commissie adviseert, ligt bij de verschillende teams (de teams OS en CON). De vakafdeling is tevens verantwoordelijk voor het verzenden van verdagingsberichten.



Wat valt op?

- Het percentage tijdig afgehandelde bezwaarschriften is ten opzichte van 2016 gedaald van 77% naar zo'n 75%. In 25% van de afgehandelde zaken is te laat beslist;
- Bij de te laat afgehandelde zaken is het financieel risico daarbij tot nu toe uitgebleven. Er zijn in 2017 naar aanleiding van bezwaarschriften geen ingebrekestellingen geweest. Er zijn geen dwangsommen toegekend als gevolg van te laat genomen besluit op bezwaar;
- Het blijft echter in een goede communicatie naar de burger en ter voorkoming van betaling van dwangsommen in de toekomst van belang meer aandacht te besteden aan de verdaging waardoor het percentage buiten de termijn afgehandelde zaken wederom kan dalen.



3.6 Beroepsprocedures en voorlopige voorziening

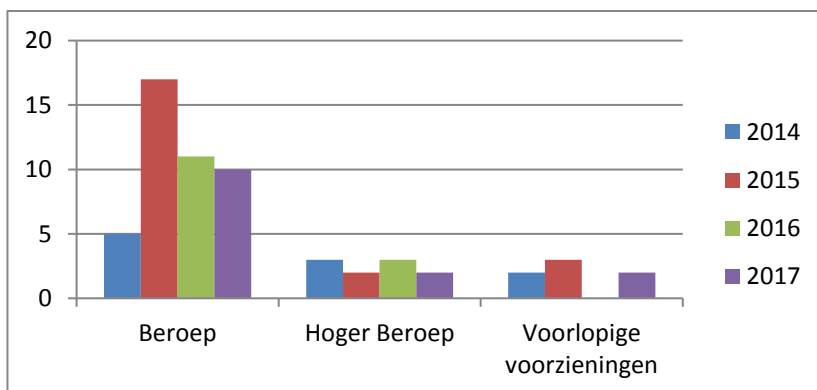
Beroep en hoger beroep

In 2017 zijn 10 beroepsprocedures gevoerd (11 in 2016). Van deze beroepsprocedure zijn er 4 ongegrond verklaard. Er zijn in 3 zaken intrekkingen van het beroep geweest. Een zaak is gegrond verklaard. De overige zaken lopen nog.

In 2017 is in 2 zaken hoger beroep aanhangig gemaakt bij de Centrale Raad van Beroep. Dit waren 3 zaken in 2016. Daarvan is tot op heden nog geen enkele zaak afgehandeld.

Voorlopige voorziening

In 2017 zijn er bij de voorzieningenrechter 2 zaken voor een voorlopige voorziening aanhangig gemaakt (in 2016 was dat 0).



Wat valt op?

- Het aantal beroepszaken is in 2017 één minder dan ten opzichte van het jaar 2016. De meeste zaken hebben betrekking op intrekkingen van het recht op bijstand en bijzondere bijstand.
- Bij de hoger beroepszaken is er eveneens sprake van een daling van één zaak ten opzichte van het jaar 2016.

4. TERUGBLIK, AANBEVELINGEN EN ONTWIKKELINGEN

4.1 Terugblik 2017 en aanbevelingen 2018 commissie AZ.

Het jaarverslag 2016 en de aanbevelingen voor 2017 van de commissie zijn op 29 juni 2017 door de commissievoorzitter AZ besproken met de gemeentesecretaris en de wethouder. De reactie op de aanbevelingen, inclusief de voorgenoemde stappen ter uitvoering hiervan (in de vorm van een brief gericht aan de voorzitter) is opgenomen in het jaarverslag 2016. De commissie vindt de reactie van het college op de aanbevelingen positief en bevredigend.

Aanbevelingen 2018

Standplaatsen- en ventbeleid

Hoewel in het jaar 2017 geen bezwaarschrift inzake een standplaats is ingediend, blijft de commissie aandacht vragen voor het opnemen van het standplaatsen-en ventbeleid in het bestemmingsplan.

Werkafspraken Omgevingsdienst De Vallei

De commissie constateert dat er nog steeds geen afspraken zijn vastgelegd met betrekking tot de werkwijze van bezwaarschriften die door verweerders van de omgevingsdienst worden behandeld en vraagt hier aandacht voor.

Richtlijnen m.b.t. het plaatsen van verkeersborden bij evenementen

De commissie constateert dat de gemeente in 2017 een meerjarig verkeersbesluit i.v.m. de afsluiting van wegen, weggedeelten en parkeerterreinen rond 4 en 5 mei heeft genomen en op Overheid.nl heeft gepubliceerd. De commissie blijft wel aandacht vragen voor het vaststellen van richtlijnen. De commissie is van mening dat een duidelijk beleid van wezenlijk belang is, omdat dit kan resulteren in een vermindering van het aantal zaken dat door de commissie wordt afgedaan.

Informeel aanpak Algemene Zaken

Al sinds een aantal jaren loopt er binnen de gemeente een pilot met betrekking tot de informele aanpak van bezwaarschriften. De gemeente nodigt de bezwaarmaker dan uit voor een persoonlijk, informeel gesprek waarbij naar een gezamenlijke oplossing wordt gezocht. Ook in 2017 zijn er hierdoor al meerdere zaken opgelost voordat het tot een zitting bij de commissie kwam. Mediation wordt met name bij omgevingsvergunningen voor kappen van bomen door het team publiekzaken toegepast. Dat is ook terug te zien in het aantal ingetrokken bezwaarschriften. Bij het team vergunningen van de Omgevingsdienst de Vallei wordt de informele aanpak helaas nog niet toegepast. De commissie vindt het erg jammer dat de gemeente daar onvoldoende aandacht aan besteedt. Mediation is zeer belangrijk voor het terugdringen van het aantal zaken die bij de commissie terecht komen en ook voor de relatie burger - gemeente.

Benoemen wetgeving in verweerschrift

De commissie vraagt opnieuw aandacht voor het in het verweerschrift bijvoegen of verwijzen naar de gebruikte wetgeving. Het benoemen van relevante wetgeving en het ingaan op de ingediende bezwaren is in 2017 in een aantal gevallen onvoldoende geweest. De commissie richt zich hier vooral op de verweerders van de OddV.

Verweer tijdens hoorzittingen

In 2016 was de commissie niet altijd tevreden over de vertegenwoordigers van het college ter zitting. Dit is in 2017 verbeterd. De nieuwe medewerkers van de OddV zijn goed voorbereid tijdens de hoorzittingen, hebben een proactieve houding en denken vooral oplossingsgericht. De commissie blijft wel aandacht vragen voor de kwaliteit van besluiten. Veelal bij de omgevingsvergunningen voor kamergewijze verhuur ontbreekt een gedegen motivering van het besluit en wordt verzuimd de betrokken belangen af te wegen. Vaak komen delen van de argumentatie van het besluit pas in de beslissing op bezwaar aan bod.

Vorbereiding en motivering besluiten

De commissie wordt helaas nog steeds geconfronteerd met primaire besluiten waarin een gedegen motivering ontbreekt en waarin niet inzichtelijk is gemaakt welke belangen zijn gewogen en waarom bepaalde belangen zwaarder hebben gewogen dan andere. De commissie adviseert te vaak om de bezwaren gegrond te verklaren en het bestreden besluit te herroepen en dit betekent dat de besluiten niet deugen. Wat de commissie in 2017 is opgevallen is dat de motivering in de beslissingen op bezwaar soms verwarrend is. De commissie vraagt daarom aandacht voor de wijze waarop door de Omgevingsdienst de Vallei in de beslissing op bezwaar wordt ingegaan op de adviezen van de commissie. Het lijkt er met regelmaat op alsof de Omgevingsdienst mee gaat in de advisering van de commissie terwijl er eigenlijk wordt afgeweken van het advies. Met andere woorden er wordt contrair gegaan. De commissie vraagt opnieuw aandacht van het bestuursorgaan voor de voorbereiding en de kwaliteit van besluiten.

4.2 Ontwikkelingen 2018, commissie AZ

Wetswijziging

Er is voor zover bekend geen nieuwe wetgeving in 2018 die van invloed is op het aantal bezwaarschriften. De nieuwe Omgevingswet zal naar verwachting in 2021 in werking treden.



4.3 Terugblik 2017 en aanbevelingen 2018, commissie SMZ.

Terugkijkend op het jaar 2017 zijn wederom geen grote structurele ontwikkelingen te zien binnen de rechtsbescherming op het sociaal domein. Na een teruggang is het aantal bezwaarschriften in de

voorgaande jaren is nu een lichte stijging te zien van 5 zaken. Het percentage ingetrokken bezwaren is ongeveer gelijk gebleven in vergelijking tot 2016. Wel opvallend in positieve is dat het aandeel ingetrokken bezwaren als gevolg van een nieuw genomen primair besluit behoorlijk is toegenomen. Dat is een teken dat de aanpak rond pre-mediation steeds beter zijn vruchten afwerpt.

In het jaarverslag over 2016 heeft de commissie via aanbevelingen aandacht gevraagd voor een aantal punten waarvoor verbetering wenselijk werd geacht. Vanuit het betrokken management is daarop gereageerd.

De bezwarencommissie constateert dat de aanbevelingen over 2016 zijn overgenomen. In de betrokken teams is getracht daaraan zoveel mogelijk uitvoering te geven. Hieronder volgt per onderdeel of en hoe aan de verbeterpunten uitvoering is gegeven.

Verdaging

Het aantal bezwaren dat binnen de wettelijke termijn is afgehandeld is licht gedaald ten opzichte van het jaar daarvoor. Het tijdig verdagen blijft een punt van aandacht. Ook dit jaar zijn er echter geen financiële consequenties geweest omdat er geen dwangsommen uitbetaald hoefde te worden.

Communicatie/voorlichting

Een goede communicatie blijft een doorlopend aandachtspunt. In 2017 zijn er geen structurele zaken aan het licht gekomen in de bezwaarprocedures die het gevolg zijn een minder goede voorlichting aan- of communicatie met burgers.

Dossiervorming, zorgvuldigheid en motivering

De commissie blijft deze onderwerpen, voor zover betrekking hebbend op bezwaren binnen het sociaal domein ook in 2018 en verder volgen.

4.4 Ontwikkelingen 2018, commissie SMZ

In 2018 worden geen grote wijzigingen in landelijke wetgeving verwacht, al is het uiteraard nog niet duidelijk wat de plannen van het nieuw te vormen kabinet zijn.

mei 2018,
namens de bezwaarschriftencommissies,

mw. mr. M. Dirkzwager
voorzitter bezwarencommissie AZ

dhr. drs. P.F.A.M. van Diemen
voorzitter bezwarencommissie SMZ

BIJLAGE I

Samenstelling bezwarencommissie Algemene Zaken

mevrouw mr. M. Dirkzwager,	voorzitter
de heer ir. Th. Theijse,	plv. voorzitter
mevrouw mr. K.E. Vlaar-Zijderveld,	lid
mevrouw mr. J.J.M.C. Voncken,	lid
de heer mr. P.B.A. Klaassens,	lid
mevrouw mr. J.M. Brandsma,	lid

Samenstelling bezwarencommissie Sociale en Maatschappelijke Zaken

de heer drs. P.F.A.M. van Diemen,	voorzitter
de heer drs. A.J.M. Schakenraad,	plv. voorzitter
de heer mr. dr. I. Sewandono,	lid
de heer H.A. Sonius,	lid
mevrouw mr. E. Heij,	lid
mevrouw S. Klein Wolterink,	lid